



د افغانستان اسلامي جمهوریت

د سیمه ییزو اورگانونو خپلواکه اداره
د ښاروالیو معینیت

Islamic Republic of Afghanistan

Independent Directorate of Local Governance

Deputy Ministry of Municipalities

ریاست عمومی حکومتداری شهری

آمریت شوراها وهماهنګی برنامه ها

طرز العمل تاسیس شورای انکشافی محل در ښاروالی ها

قوس ۱۳۹۵ هـ ش

فهرست مندرجات



۳	مینی
۳	اهداف
۳	ساختار های مردمی
۴	شورای انکشافی محل و تعریف آن
۴	طرز تاسیس شورای انکشافی محل
۵	وظایف شورای انکشافی محل
۵	وظایف ریس شورای انکشافی محل
۶	وظایف معاون شورای انکشافی محل
۶	وظایف منشی شورای انکشافی محل
۷	وظایف خزانه دار شورای انکشافی محل
۷	صلاحیت مالی شورای انکشافی محل
۷	شرایط نامزدی اعضای شورای انکشافی محل
۷	معیار رای دهنده گان در انتخابات
۸	تساوی آرای نامزدان در روند انتخابات
۸	ارتباطات کاری و مشوره دهی
۸	اخراج اعضای شورای انکشافی محل
۸	معاش و مصارف اعضای شورای انکشافی محل
۹	تعلیق شورای انکشافی محل
۹	الزامیت ایجاد شورای انکشافی محل
۹	تاریخ تطبیق



فصل اول احکام عمومی

مبني

ماده (۱)

اداره مستقل ارگانهای محلی بر مبنای چهار چوب پالیسی ادارات محلی مصوب شورای محترم وزیران و استراتژی انکشاف ملی افغانستان، طرز العمل هذا را جهت تامین مشارکت شهروندان در حکومتداری شهری در سطح محلات ترتیب نموده و بعد از منظوری مقام اداره مستقل ارگانهای محلی مورد تطبیق قرار میدهد.

این مجمع های مردمی (شورا های انکشافی محل) تحت ساختار گذر ها از طریق برنامه میثاق شهروندی ایجاد و در تصمیم گیری ها در خصوص برنامه های انکشافی و خدماتی نقش مؤثر خواهند داشت. شاروالی ها مکلف به همکاری با برنامه میثاق شهروندی میباشند. میثاق شهروندی یکی از برنامه های دارای اولویت حکومت بوده و هدف آن ایجاد زیر ساخت ها و عرضه خدمات اساسی معیاری شهری از طریق تقویت شورا های انکشافی محلی میباشد. این برنامه در ده سال آینده تمام شهر ها و قریه های افغانستان را تحت پوشش قرار خواهد داد. در مرحله اول، این برنامه در چهار شهر بزرگ کشور تطبیق می گردد و در صورت تطبیق موفقانه، در چهار سال اول (۱/۳) حصه تمام شهر های افغانستان تحت پوشش آن قرار خواهند گرفت. تاسیس شورا های انکشافی محل و ظرفیت سازی شان برای پلان گذاری و تطبیق برنامه های انکشافی در سطح محل و گذر هدف اصلی آن می باشد تا بتواند باعث فقرزدایی گردد.

شورای انکشافی محل با شاروالی در زمینه طرح، تهیه، تطبیق، نظارت، حفظ و مراقبت از برنامه های انکشاف شهری در محل همکاری و کار می نمایند.

ماده (۲)

اهداف

- ۱- ترویج، تعمیم و نهادینه سازی حکومتداری خوب شهری بشمول توانمند سازی مردم در پائین ترین سطح ساختاری شهر
- ۲- حصول اطمینان، افزایش موثریت و پاسخگویی برنامه های انکشافی و خدمت رسانی از طریق مشارکت مردم
- ۳- ترویج و تقویت پلانگذاری مشارکتی، تطبیق و نظارت مردمی از پروژه های انکشافی و خدمت رسانی در سطح محل
- ۴- ایجاد بستر مردمی برای همکاری و مشارکت در تطبیق برنامه های شاروالی و سایر نهاد های دولتی و غیر دولتی در سطح محل
- ۵- ترویج مسولیت پذیری اجتماعی در بین شهروندان بخصوص در محلات شهری
- ۶- رشد آگاهی شهروندان از مکلفیت های مدنی و ارزشهای شهروندی
- ۷- تقویت روابط مردم با شاروالی و افزایش اعتماد عامه در سطح محل
- ۸- ایجاد و تقویت میکانیزم انتخاب اولویت های انکشافی در سطح محل
- ۹- ظرفیت سازی محلی برای طرح و تطبیق پروژه های دولتی و غیر دولتی در سطح محلات



ماده (۳)

۳.۱- ساختارهای مردمی در شهر

ساختارهای مردمی در شهر در چهار سطح ایجاد میگردد:

۱. شورای مشورتی شاروالی شهر
۲. شورای مشورتی ناحیه
۳. شورای انکشافی گذر
- ۴- شورای انکشافی محل

۳.۲- شیوه ایجاد شورای مشورتی شاروالی و شورای مشورتی ناحیه و شورای انکشافی گذر در طرزالعمل های جداگانه تنظیم شده

است. این طرزالعمل برای تاسیس شورای انکشافی محل اختصاص دارد.

فصل دوم

ماده (۴)

۴.۱- شورای انکشافی محل

تعریف

شورای انکشافی محل از باشندگان محل که متشکل از (۲۰۰ الی ۲۵۰) خانوار محل مربوطه باشد، نماینده گی نموده و اعضای آن از طریق انتخابات آزاد، سری و مستقیم از سطح باشندگان محلات انتخاب می شوند؛ بگونه ای که از هر (۱۵ الی ۲۵) خانوار یک نفر نماینده مرد و یک نفر نماینده زن انتخاب می گردد و در مسایل مربوط به تعیین اولویت ها، تطبیق پروژه ها، توسعه و انکشاف محل مشارکت خود را تمثیل می نمایند. این شوراها بعد از ثبت و راجستر توسط شاروالی مطابق احکام این طرزالعمل صلاحیت های خویش را اعمال نموده و یگانه مرجع تصمیم گیرنده رسمی مردمی در سطح محل می باشند.

۴.۲- طرز تاسیس شورای انکشافی محل

شورای انکشافی محل در سطح محلات ای که حد اقل دارای (۲۰۰ الی ۲۵۰) خانوار بوده و در یک محل مشخص سکونت داشته باشند قرار ذیل ایجاد میگردد:

الف) از هر (۱۵ الی ۲۵) خانوار، از تعداد مردان آن یک نفر مرد و از تعداد زنان آن یک نفر زن، در جلسات بطور جداگانه بحیث نماینده گان از طریق انتخابات آزاد، سری و مستقیم با اکثریت ساده انتخاب و به شورای انکشافی محل معرفی میگردد.

ب) از هر (۱۵ الی ۲۵) اعضای خانوار (مردان و زنان) میتوانند، یک نفر نماینده را از جمع خویش بطور مشترک بحیث نماینده از طریق انتخابات آزاد، سری و مستقیم با اکثریت ساده انتخاب و به شورای انکشافی محل معرفی نماید.

ج) رهبری شورای انکشافی محل (رئیس، معاون، منشی و خزانه دار) باید فارغ صنف (۱۲) یا معادل آن تحصیلات داشته باشند.

د) میعاد خدمت اعضای شورای انکشافی محل مدت سه سال بوده و اعضای آن در اولین جلسه افتتاحیه خویش هیئت رهبری شورا (رئیس، معاون، منشی و خزانه دار) را از طریق انتخابات با اکثریت ساده برای یک سال انتخاب می نمایند.



۴.۳- وظایف شورای انکشافی محل

- ۱- تهیه نمودن مشخصات ابتدایی محل (تعیین سرحدات، نفوس و مراکز آرایه خدمات عامه)، شناسایی مشکلات، اولویت بندی نیازمندی ها و ترتیب پلان انکشافی محل با مشارکت مردم محل و در هماهنگی با پلان های انکشافی شاروالی و شامل نمودن آن در پلان های انکشافی گذر و ناحیه
- ۲- بسیج منابع داخلی و دادخواهی برای منابع مالی خارجی غرض تطبیق پلان انکشافی محل مربوطه
- ۳- ایجاد کمیته های کاری و فرعی بمنظور تشویق و تامین مشارکت مردم در تطبیق پلان های دورنمایی توسعه و انکشاف محل مربوطه
- ۴- تامین مشارکت زنان، جوانان، اقشار محروم و آسیب پذیر، بازگشت کننده ها و بی جا شده گان داخلی در پروسه های پلان گذاری، تطبیق و نظارت از پروژه ها و فعالیت های توسعه وی محل مربوطه
- ۵- همکاری با شورا های گذر و ناحیه شاروالی در زمینه عرضه خدمات شهری (تنظیف "مدیریت کثافات مایع و جامد"، سرسبزی، بهبود سرکها، اعمار پارک های تفریحی، حمایت از جمع آوری عواید شاروالی، فعالیت های توسعه شبکه آب و برق، خدمات صحتی، تعلیم و تربیه، خدمات فرهنگی و مدنی ...)
- ۶- طرح و تطبیق پروژه های محلی و نظارت از عرضه خدمات اساسی معیاری شهری و پروژه های انکشافی محل
- ۷- رسیده گی به شکایات از طریق میکانیزم رسیده گی به شکایات ناحیه، شاروالی و مقام ولایت
- ۸- تشویق مردم برای ایجاد سیستم امنیتی سالم در محل و همکاری برای تامین امنیت گذر و ناحیه
- ۹- همکاری جدی در حفظ زمین ها و ملکیت های عامه (دولتی) و منابع عامه (منابع طبیعی و زیربناها)
- ۱۰- هماهنگ نمودن پروژه ها به سطح محل
- ۱۱- تشویق مردم برای سهم گیری در پروژه های انکشافی به اساس پالیسی های معینیت شاروالیها و شاروالیهای محلی
- ۱۲- آگاه ساختن و بسیج نمودن مردم غرض همکاری با گذر، ناحیه و شاروالی
- ۱۳- انتخاب و معرفی نماینده گان منتخب شورای انکشافی محل به شورای انکشافی گذر برطبق احکام این طرزالعمل
- ۱۴- آگهی دهی به مردم راجع به مکلفیت های شهروندی و فرهنگ شهر نشینی
- ۱۵- ترویج فرهنگ همدیگر پذیری، همگرایی، آشتی و ثبات میان باشندگان محل
- ۱۶- داشتن حساب بانکی مشخص، ثبت و ریکارد تمامی عواید و مصارف در شورای محل مربوط

۴.۴- وظایف رئیس شورای انکشافی محل

- ۱- تنظیم و رهبری جلسات شورا
- ۲- جلب مشارکت مردم در پروسه پلانگذاری انکشاف محلی و ترتیب پلان دورنمایی انکشاف محل بصورت مشارکتی
- ۳- اشتراک در شناسایی مشکلات و اولویت بندی نیازهای محل در روشنایی پلان انکشافی محلی و نیاز های محل و بخصوص اقشار محروم و آسیب پذیر
- ۴- هماهنگ نمودن پروژه ها در سطح محل



- ۵- رسیده گی به مشکلات باشندگان محل مربوط
- ۶- نماینده گی از شورای انکشافی محل در شورای گذر
- ۷- اشتراک، همکاری و هماهنگی در تهیه نمودن مشخصات محل
- ۸- آگاه ساختن و بسیج نمودن مردم غرض همکاری با ناحیه و شاروالی
- ۹- آگهی دهی به مردم راجع به مکلفیت های شهروندی و فرهنگ شهر نشینی
- ۱۰- ترویج فرهنگ همدیگر پذیری، همگرایی، آشتی و ثبات میان باشندگان محل
- ۱۱- تشویق مردم غرض سهمگیری پولی یا نیروی بشری در تطبیق پروژه های انکشافی به اساس پالیسی های معینیت شاروالی ها و شاروالی های محلی

۴.۵- وظایف معاون شورای انکشافی محل

- ۱- همکاری با رئیس شورا در امور مربوطه
- ۲- رهبری جلسات در صورت عدم حضور رئیس
- ۳- تنظیم جلسات و اشتراک فعالانه در آن
- ۴- اشتراک در شناسایی مشکلات و اولویت بندی نیاز های محل
- ۵- اشتراک و همکاری در تهیه نمودن مشخصات محل
- ۶- آگاه ساختن و بسیج نمودن مردم غرض همکاری با گذر، ناحیه و شاروالی
- ۷- جلب مشارکت اقشار محروم و آسیب پذیر در فعالیت های انکشافی محل
- ۸- آگهی دهی به مردم راجع به مکلفیت های شهروندی و فرهنگ شهر نشینی
- ۹- ترویج فرهنگ همدیگر پذیری، همگرایی، آشتی و ثبات میان باشندگان محل
- ۱۰- راه اندازی مجالس عامه جهت حسابدهی از تطبیق پروژه های تطبیق شده

۴.۶- وظایف منشی شورای انکشافی محل

- ۱- تنظیم جلسات شورا
- ۲- اطلاع دهی از تدویر جلسات به اعضای شورا
- ۳- ثبت و یاد داشت صورت جلسات
- ۴- ترتیب آجندای جلسات در هماهنگی با رئیس شورا و تمام اعضای شورا
- ۵- اشتراک در شناسایی مشکلات و اولویت بندی نیاز های محل
- ۶- اشتراک و همکاری در تهیه نمودن مشخصات محل
- ۷- آگاه ساختن و بسیج نمودن مردم غرض همکاری با گذر، ناحیه و شاروالی
- ۸- آگهی دهی به مردم راجع به مکلفیت های شهروندی و فرهنگ شهر نشینی
- ۹- ترویج فرهنگ همدیگر پذیری، همگرایی، آشتی و ثبات میان باشندگان محل
- ۱۰- ثبت، ریکارد و حفظ اسناد اداری و پلان های انکشافی محل در دفاتر و محلات تجویز شده شاروالی



۱۱- تشویق مشارکت اقشار آسیب پذیر و کمتر انکشاف یافته در فعالیت های انکشافی محل

۴.۷- وظایف خزانه دار شورای انکشافی محل

- ۱- باز نمودن حساب بانکی مشخص برای شورای محل و تنظیم امور حسابی شورا
- ۲- ثبت و راجستر تمامی مصارف و عواید شورای انکشافی محل
- ۳- تشویق مردم برای ایفای سهم مالی یا کاری در پروژه های انکشافی و حفظ اسناد مربوطه
- ۴- گزارشدهی مالی در جلسات شورای محل و در جلسات عمومی مردمی جهت تامین شفافیت و حسابداری
- ۵- اشتراک در شناسایی مشکلات و اولویت بندی نیاز های محل
- ۶- ثبت و نظارت مصارف پروژه ها به سطح محل
- ۷- اشتراک و همکاری در تهیه نمودن مشخصات محل

۴.۸- صلاحیت مالی شورای انکشافی محل

رئیس، معاون و خزانه دار بشکل مشترک دارای صلاحیت مالی میباشند. در صورت عدم حضور یک یا دو نفر از آنها، شورای انکشافی محل هیأت دو نفری را جهت برداشت پول از بانک توظیف می نماید.

۴.۹- شرایط نامزدی اعضای شورای انکشافی محل

- ۱- تابعیت افغانستان را داشته باشد
- ۲- سن شان از ۲۵ سال پایین نباشد
- ۳- حد اقل یک سال در محل مربوط اقامت داشته باشد. (مهاجرین و بیجا شده گان از این امر مستثنی می باشند).
- ۴- حد اقل سواد کافی خواندن و نوشتن را داشته باشند، به فارغین صنف ۱۲ و یا معادل آن ارجعیت داده میشود.
- ۵- دارای شهرت نیک بوده و تحت تعقیب عدلی و قضایی قرار نداشته باشد.
- ۶- کارمند عالی رتبه برحال دولت (رئیس ادارات ولایتی و ولسوالی)، عضو شورای ولایتی و ولسوالی، کمیته انکشافی ولایت و ولسوالی نباشد.
- ۷- کارمند برحال ادارات پولیس، اردو، امنیت، قضا و خازنوالی نباشد

۱۰.۴- معیار رای دهنده گان در انتخابات

- انتخاب کننده باید
- ۱- تابعیت افغانستان را داشته باشد
 - ۲- سن (۱۸) سالگی را تکمیل کرده باشد
 - ۳- باشنده محل مربوطه باشد



فصل سوم احکام متفرقه

ماده (۵)

۵.۱ - تساوی آرای نامزدان در روند انتخابات

الف) در صورتیکه در روند انتخابات شورا های انکشافی محل رای کسب شده نامزدان مساوی باشد، رای گیری مجدد صورت میگیرد
ب) در صورتیکه رای نامزدان در دور دوم رای دهی باز هم مساوی باشد، یکی از نامزدان انصراف کرده میتواند. در صورت عدم توافق به انصراف، نامزدی که دارای تحصیلات عالی تر باشد انتخاب می گردد. در صورت تساوی تحصیلات، تجربه کاری مرتبط در نظر گرفته می شود.

۵.۲ - ارتباطات کاری ومشوره دهی

الف - ارتباطات افقی

۱ - شورا های انکشافی محل مطابق احکام این طرز العمل میتوانند بطور افقی بخاطر تبادل تجارب و هماهنگی کاری جلسات و مشوره دهی را با شورا های همجوار و یا در سطح گذر و ناحیه انجام دهند.
۲ - شورا های انکشافی محل بطور ماهوار، ربع وار، شش ماه و سالانه جلسات حسابدهی را با مشارکت ساکنین خویش با مالکیت ناحیه سازماندهی نموده میتوانند.

ب - ارتباطات عمودی

شورا های انکشافی محل شاروالی بخاطر تنظیم سیستم راپور دهی و راپور گیری مکلف اند تا سلسله مراتب را رعایت کنند و گزارش کاری خویش را به (شورای انکشافی محل به شورای انکشافی گذر، شورای انکشافی گذر به شورای مشورتی ناحیه شاروالی و شورای مشورتی ناحیه به شورای مشورتی شاروالی) بطور ماهوار، ربع وار و سالانه ارایه نمایند.

۵.۳ - اخراج اعضای شورای انکشافی محل

استعفا، فوت، مریضی و یا عدم حضور در جلسات زیادتر از دو ماه

هرگاه یک یا چند نماینده (ریس، معاون، منشی و اعضا) شورای انکشافی محل شاروالی استعفا دهند، و یا به علت مریضی، فوت و یا عدم حضور اضافه تر از دو ماه در جلسات اشتراک ننمایند. بعد از سلب عضویت نماینده در مجالس عمومی، تحت نظر رهبری شورا ها، مطابق احکام این طرز العمل، انتخابات مجدد در محل مربوطه برگزار می گردد.

۵.۴ - معاش و مصارف اعضای شورای انکشافی محل

فعالیت اعضای شورای انکشافی محل داوطلبانه است. ولی، معینیت شاروالیها اداره مستقل ارگانهای محلی برای تقویت شورا های متذکره تلاش خواهند نمود تا امکانات (حد اقل قرطاسیه مورد ضرورت) را از طریق برنامه های حمایتی شاروالی ها فراهم نماید.

۵.۵ - تعلیق شورای انکشافی محل

الف) حالت اضطرار

در صورت بروز حالات اضطرار، در سطح ولایت یا کشور شورا های انکشافی محل در حالت تعلیق در می آیند. بعد از ختم حالت اضطرار شورا های مذکور د و باره مطابق احکام این طرز العمل به فعالیت آغاز می نمایند. ۱۳۹۵



ب) تخطی از طرز العمل

در صورتیکه شورا های انکشافی محل مخالف این طرز العمل طوری عمل نمایند که امنیت عامه و تطبیق برنامه های توسعه وی و پروژه های انکشافی محل را مختل کنند، اداره شاروالی مربوط می تواند شورا های متذکره را به حالت تعلیق در آورد. شاروالی مربوطه مسئله را بررسی نموده و درمورد ادامه فعالیت و یا انتخابات مجدد شورا های متذکره پس از مشوره با معینیت شاروالیها تصمیم اتخاذ می نماید.

۵.۶ - الزامیت ایجاد شورا های انکشافی محل

تمامی شاروالی های ولایات و ولسوالیها با مشاروت معینت شاروالیها شورا های انکشافی محل را در شهر ها ایجاد نمایند.

۵.۷ - تاریخ تطبیق

این طرز العمل در (۳) فصل و (۵) ماده ترتیب و بعد از منظوری اداره مستقل ارگانهای محلی قابل تطبیق میباشد.

ملاحظه شد،

طرز العمل تاسیس شورا های انکشافی محل در شاروالی ها منظور است.

عبدالباقی (پوپل)

معین شاروالیها

وسرپرست اداره مستقل ارگانهای محلی